

## Информация

о состоянии промышленной безопасности на поднадзорных субъектах хозяйствования по итогам работы Минского городского управления Госпромнадзора за 6 месяцев 2019 года».

30.07.2019

г. Минск

Под надзором Минского городского управления находится **1957** субъектов хозяйствования, осуществляющих эксплуатацию **28 243** потенциально опасных объектов (ПОО), в том числе **70** субъектов хозяйствования, осуществляющих эксплуатацию **217** опасных производственных объектов (ОПО).

Отмечаем, что **10215** потенциально опасных объектов отработали *нормативный / расчетный срок службы (или около 36% от 28 243)*, которые относятся к категории поднадзорных объектов с повышенной степенью риска.

В критической зоне находятся прежде всего грузоподъемные краны (78%); сосуды, работающие под избыточным давлением (75%, включая *сосуды АХУ* (96%); аттракционы (61%), грузовые лифты (50%).

Всего при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности было обследовано **869 (1110)** поднадзорных потенциально опасных объектов, что составило около 3% от общего количества поднадзорных ПОО.

В 2019 проведена **21** выборочная проверка состояния промышленной безопасности в соответствии с планом выборочных проверок КГК РБ по г. Минску. По результатам проведения выборочных проверок в установленном порядке вручено (направлено) **21** требование (предписание) по устранению **251** выявленного нарушения с указанием сроков их устранения и информирования Госпромнадзора, также сведениями о результатах выборочной проверки ОАО «Минский мясокомбинат» были информированы Минский областной исполнительный комитет, администрация Октябрьского района г. Минска, прокуратура Октябрьского района г. Минска, КУП «Миноблмясомолпром». Проверено **52** ОПО и **23** автомобильных транспортных средств. По статье 23.61 ч.1 КоАП РБ привлечены к административной ответственности должностные лица **3-х** субъектов промышленной безопасности (ОАО «Минский мясокомбинат», ОАО «МИНСКИЙ ЭЛЕКТРОТЕХНИЧЕСКИЙ ЗАВОД ИМЕНИ В.И.КОЗЛОВА», Строительно-монтажное управление № 2 Строительного коммунального унитарного предприятия «МИНСКМЕТРОСТРОЙ»). Сроки, рекомендуемые для устранения нарушений (недостатков), в основном соблюдены, соответствующая информация в Госпромнадзор представлена. По результатам организованы и проведены контрольные

мероприятия по **14** субъектам промышленной безопасности (*Открытое акционерное общество «КРИНИЦА», ОАО «Минский мясокомбинат», ОАО «Минский маргариновый завод» и др.*).

В ходе контрольных мероприятий выявлено **863** (597) нарушений требований законодательства в области промышленной безопасности, приостановлено **10** (0) потенциально опасных объектов, к административной ответственности привлечены 4 должностных лица.

*Справочно: по окончании 2018 года по сведениям, представленным от подвергнутых контролю субъектов хозяйствования, количество устраненных выявленных нарушений составило 1778, что составило около 95 %. На контроле по концу года находилось 78 нарушений, выявленных при проведении контрольных мероприятий в декабре 2018, срок представления которых еще не истек.*

Реализованный комплекс контрольно-профилактических мероприятий во взаимодействии с администрациями районов г. Минска и курирующего руководства Мингорисполкома на заседаниях рабочей группы по вопросу содержания и благоустройства территории столицы позволил к 27 сентября 2018 обеспечить 100% готовность поднадзорных теплоисточников (361 котельная) к работе в ОЗП 2018/2019 г.г., что в свою очередь позволило обеспечить бесперебойной теплоснабжение потребителя от поднадзорных теплоисточников на протяжении прошедшего отопительного периода.

В 2019 году управлением проведен контроль **59** строительных площадки (далее - объектов) по вопросам соблюдения требований промышленной безопасности, на которых эксплуатируется **76** грузоподъемных кранов, из них, в составе: мобильных групп администраций районов г. Минска: **9** объектов, кранов - **19** ед. (*Октябрьский р-н: 6 объектов, Московский р-н: 1, Советский р-н: 1, Первомайский р-н: 1*). Также в рамках осуществления охранных мероприятий 1 объект - 2 крана; при допуске кранов в работу 37 объектов - 37 кранов; при проведении технического освидетельствования 12 объектов - 12 кранов.

При этом выявлено и рекомендовано к устранению **169** нарушений, в администрации районов информация по вопросам промышленной безопасности направлялась **9** раза, председатель Мингорисполкома информировался **1** раз во исполнение данного им указания.

*Справочно: в период с 10.04 по 19.04.2019 Минским городским управлением Госпромнадзора осуществлены контрольно-профилактические мероприятия по вопросам обеспечения условий безопасной эксплуатации грузоподъемных кранов, установленных на следующих строительных объектах:*

*«Многофункциональный комплекс на пересечении пр. Независимости - ул. Макаенка» в г. Минске. 11-я очередь строительства. Жилой дом № 1 по генплану» (подрядчик Филиал СУ № 21 ОАО «Минскпромстрой»);*

*«Многофункциональный комплекс на пересечении пр. Независимости - ул. Макаенка в г. Минске». 4-7-я очередь строительства. Жилые дома №№ 6, 7, 8, 9 по генплану» (подрядчик ООО «ЯРКИДА»).* Об устранении выявленных нарушений управление было информировано своевременно.

В целом, по результатам анализа проведенных контрольно-профилактических мероприятий отмечено, что **со стороны генерального подрядчика** является недостаточным контроль реализации мероприятий по обеспечению безопасных условий работы на строительной площадке и координации действий субподрядных организаций, в части выполнения мероприятий по обеспечению безопасного производства работ башенными кранами на закрепленных участках в соответствии с требованиями организационно-технологической документации (ППР, ПОС) строительного объекта, касающихся промышленной безопасности.

Для координации мер взаимодействия субъектов профилактики по результатам контрольно-надзорной деятельности о состоянии промышленной безопасности на постоянной основе информируются Мингорисполком и администрации районов г. Минска (за 6 и 12 месяцев).

В текущем году с выездом на место работниками Минского городского управления было рассмотрено и подготовлено ответов на 9 обращений граждан. Вопросам соблюдения законодательства по обращениям граждан в управлении уделяется особое внимание, случаев несвоевременного реагирования и формальных отписок не допущено.

В целом состояние промышленной безопасности в организациях г. Минска удовлетворительное, руководством поднадзорных субъектов хозяйствования принимаются действенные меры по реализации требований безопасности в данной сфере, но учитывая произошедшие в 2019 году инциденты, мер профилактики на предприятиях, где они были допущены, принимается явно недостаточно.

**В 2019 году произошло два инцидента:**

*19.01.2019 на Хлебозаводе №6 КУП «Минскхлебпром» вышел из строя паровой котел Bosch Universal U-MB 2020x10 (паропроизводительность 2 т/ч) по причине отказа автоматики безопасности при аварийном останове котла, вызвавший последующую деформацию трубных решеток, жаровой и дымогарных труб.*

*Причины:*

*несанкционированное коммутационное соединение горелочного устройства и парового котла при выполнении частным предприятием «СМУ Энерготехсервис» пусконаладочных работ на объекте, что привело к несрабатыванию защиты на отключение газогорелочного устройства при аварийном останове котла по причине внештатного отключения напряжения в цепи безопасности котла.*

*05.03.2019 на строительном объекте: «Жилые дома, не относящиеся к жилым домам повышенной комфортности, по индивидуальным проектам в*

жилком районе «Дружба». 5-й пусковой комплекс на пересечении пр. Дзержинского - ул. Я. Чечота в г. Минске» (генподрядчик ООО «Танас-Плюс») произошло самопроизвольное рассоединение узла крепления верхнего пояса стрелы башенного крана КБМ-401П (г/н 10 тонн, высота башни 58,4 метра, вылет стрелы 35 метров (6 секций), владелец - ОАО «Управление механизации № 79») между корневой и следующей за ней промежуточной секцией с последующим самопроизвольным опусканием части стрелы, состоящей из 5 секций, вниз параллельно башни.

Согласно материалам расследования произошедшего инцидента с башенным краном – расстыковка верхнего пояса стрелы - стало возможным вследствие выпадения стыковочного пальца из проушин верхнего пояса стрелы по причине отсутствия стопорного шплинта в пальце

Отсутствие стопорного шплинта в отверстии пальца стало возможным вследствие несоблюдения требований эксплуатационной документации изготовителя башенного крана, предписывающих выбраковывать (не использовать повторно) шплинты в случаях их снятия при разборке независимо от технического состояния самих шплинтов, а также не надлежащим образом проводимых специалистами ОАО «УМ-79» осмотров и освидетельствований крана, недостаточного контроля со стороны руководства владельца крана за проведением указанных работ.

*Справочно: в 2018 произошли 1 авария, 2 несчастных случая (при этом пострадало 2 человека, из них один со смертельным исходом) и 2 инцидента*

#### Проблемные вопросы, требующие решения.

На контроле находятся мероприятия по повышению взрывобезопасности котлоагрегатов, предусмотренные «План-графиком по приведению объектов газораспределительной системы и газопотребления котлоагрегатов единичной тепловой производительностью менее и более 420 ГДж/ч РУП «Минскэнерго» в соответствии с Правилами промышленной безопасности в области газоснабжения Республики Беларусь на период с 2019 по 2029 г» (далее – План-график), согласованным руководством Госпромнадзора и ГПО «Белэнерго».

Данным Планом-графиком до конца 2029 года предусмотрена модернизация с дооснащением устройством контроля герметичности (далее – УКГ) **46** котлоагрегатов (в т. ч. 7 к.а. выводятся из эксплуатации) в районных котельных филиала «Минские тепловые сети» РУП «Минскэнерго», в том числе **4** к.а. в 2019 году.

В соответствии с требованиями действующих технических нормативно-правовых актов, не представляется возможным получение положительных результатов технического освидетельствования котлоагрегатов, не оснащенных УКГ в установленные План-графиком сроки.

Также на особом контроле находятся мероприятия, предусмотренные подпрограмма «Безопасный лифт» Государственной программы «Комфортное жилье и безопасная среда» на 2016-2020 годы (утверждена постановлением Правительства 21.04.2016 №326) (далее – Программа) по замене (модернизации) лифтового оборудования, отработавшего нормативный срок службы, в жилищном фонде г. Минска предусмотрена замена **5772** лифтов, в том числе **1095** в 2019 году.

По результатам полного технического освидетельствования, проведенного экспертами Госпромнадзора после замены (модернизации) лифтового оборудования, в 2019 году в установленном порядке зарегистрировано с последующим допуском к эксплуатации **540** лифтов.

Однако, согласно плану поадресной замены лифтов по КУП ЖКХ районов г. Минска на 2019 год заменено всего 169 лифтов, что составляет 26% от 649 ед., запланированных к замене в период I-II кварталы текущего года (таким образом, 371 лифт это переходящий остаток за 2018 год). Лучших темпов достигли в КУП ЖКХ Заводского и Октябрьского р-нов, где количество замененных лифтов составило, соответственно, 61 и 42 ед.

На заседании Комиссии по чрезвычайным ситуациям при Совете Министров Республики Беларусь 12 ноября 2018 года был рассмотрен вопрос о неудовлетворительном состоянии промышленной безопасности на ОАО «Минский мясокомбинат», и даны поручения руководству предприятия по устранению нарушений требований законодательства в области промышленной безопасности до 04.01.2019.

Также, 27 декабря 2018 на заседании Мингорисполкома «О выполнении в г. Минске требований Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины» был рассмотрен вопрос о неудовлетворительном состоянии промышленной безопасности при эксплуатации аммиачно-холодильного оборудования на ОАО «Минский мясокомбинат» с принятием решения по ужесточению контроля на данном предприятии.

На заседании Президиума Совета Министров Республики Беларусь 23.04.2019 поставлена задача Мингорисполкому и Миноблисполкому, касающаяся обеспечения принятия мер по устранению нарушений законодательства в области промышленной безопасности на ОАО «Минский мясокомбинат».

Во исполнение указанных решений Минским городским управлением Госпромнадзора в период с 25 февраля по 5 апреля 2019 года проведена выборочная проверка ОАО «Минский мясокомбинат». В ходе проверки выявлено 63 нарушения требований технических нормативных правовых актов, действующих в области промышленной безопасности, и в установленном порядке вынесены предложения о приостановлении

(запрете) работы 19 технологических трубопроводов, 2-х сосудов аммиачных холодильных установок и 1-го парового котла.

В ходе контрольных мероприятий, проведенных в период с 12 июня по 13 июня 2019 г., установлено, что не устранены 50 из 63 нарушений, в том числе и пункты, повлекшие приостановление (запрет) работы указанного оборудования. В связи с чем, привлечен к административной ответственности и.о. главного инженера ОАО «Минский мясокомбинат» Астапович Г.М. По результатам проведения контрольного мероприятия выданы сведения от 14.06.2019 №24-020св.

В соответствии со статьей 16 Закона Республики Беларусь от 5 января 2016 года «О промышленной безопасности» о неудовлетворительном состоянии промышленной безопасности на ОАО «Минский мясокомбинат» информирован Минский областной исполнительный комитет и прокуратура Минской области для принятия действенных мер по устранению причин и условий, влекущих нарушение законодательства в области промышленной безопасности

Как положительный пример следует отметить реализацию комплекса мер по обеспечению промышленной безопасности на объектах, задействованных в подготовке и проведении II Европейских игр.

Под надзором управления находится 56 объектов, которые были задействованы в проведении II Европейских игр в г. Минске, на которых эксплуатируется **296** потенциально опасных объектов, (в т. ч. *247 лифтов, 18 газопроводов, 4 ШРП, 7 ГРУ, 17 котлов, 1 экономайзер, 1 воздухозборник и 1 горелка олимпийского огня*).

За период с января 2018 по июль 2019 года работниками управления проведено **134** мониторингов состояния промышленной безопасности указанных объектов (в том числе **56** с начала текущего года).

По результатам проведения мониторингов в установленном порядке выдано **114** (из них **40** с начала текущего года) рекомендаций по устранению **554** (в т. ч. **226** с начала текущего года) выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и информирования Минского городского управления, а также **20** (**16** с начала года) справок проверок про результаты которых нарушения не были выявлены. До 18.07.2019 работниками управления были проведены контрольные мероприятия с фотофиксацией устранения нарушений технического характера и подтверждено, что все выявленные нарушения устранены.

Особое внимание было уделено ГУ «Национальный стадион «Динамо» - центральный спортивный объект, задействованный по назначению в спортивных соревнованиях, а также в церемониях открытия и закрытия II Европейских игр, явившимся событием международного значения.

Так, 28 мая 2019 года принято участие в мероприятиях по подготовке ГУ «Национальный олимпийский стадион «Динамо»

(г. Минск, ул. Кирова, д. 8, корп. 4) к проведению II Европейских игр 2019 года. С участием представителей завода изготовителя горелки олимпийского огня Г-1,5 (ОАО «ГСКБ», г. Брест) и газоснабжающей организации УП «Мингаз» проведены работы по техническому обслуживанию горелочного устройства, оборудования и приборов автоматики безопасности и регулирования, а также системы газоснабжения горелки олимпийского огня. Также, совместно с Фондом «Дирекция II Европейских игр 2019 года», проведен ряд пробных зажжений горелки олимпийского огня. Проверена работоспособность обеспечения бесперебойного электроснабжения щита управления горелки олимпийского огня Г-1,5, предусмотренного в случае внештатного отключения данного щита от центрального электроснабжения. Также проведена проверка работоспособности сигнализации на диспетчерском пульте при неисправностях оборудования горелки олимпийского огня Г-1,5. При этом даны рекомендации по определению взаимодействия персонала различных служб, задействованных в пусковом розжиге олимпийского огня на церемониях открытия и закрытия II Европейских игр.

19 июня 2019 проведена проверка работоспособности бесперебойного электроснабжения щита управления горелки олимпийского огня Г-1,5 в случае внештатного переключения от центрального электроснабжения на резервные дизель-генераторные установки и зафиксировано отсутствие отклонений в работе автоматизированной системы управления данной горелкой.

18 июня (в период с 23:00 до 01:00), 20 июня (в период с 23:00 до 02:00) и 21.06.2019 (в период с 00:30 до 01:00) работники управления приняли участие в тестовых зажжениях горелки олимпийского огня с задействованием системы огненных всплохов «Disco», дополнительно смонтированной на опорной конструкции данной горелки. Данная система огненных всплохов «Disco» была смонтирована российской стороной (ООО «АРТ СИТИ 5» (РФ) и предусматривала подвод жидкого спиртосодержащего топлива в топливопроводах с давлением до 22 Bar. В ходе тестовых работ были даны рекомендации по конструктивному изменению системы огненных всплохов «Disco» (по согласованию были демонтированы декоративные элементы конструкции и три чаши огненных всплохов, выступающие выше устья горелки олимпийского огня), а также по изменению последовательности розжигов горелки олимпийского огня и чаш огненных всплохов в отступление от первичного замысла режиссера-постановщика мероприятий церемонии открытия. Также были даны рекомендации убрать электрокабельную проводку к блокам управления чаш огненных всплохов «Disco» из зоны термического воздействия от дорожки бегущего огня олимпийской горелки. Все указанные рекомендации были выполнены российской стороной.

Финишные тестовые испытания позволили достигнуть устойчивого розжига горелки олимпийского огня с синхронизацией срабатывания эффектов системы огненных всплохов «Disco», что в целом позволило достигнуть необходимый зрительский и телевизионный эффект с обеспечением необходимого уровня надежности и безопасности.

Также в рамках охранных мероприятий 19.06.2019, 28.06.2019 на ГУ «Национальный олимпийский стадион «Динамо» по вопросам промышленной безопасности были проведены обследования поднадзорных объектов, а именно: пассажирские лифты; система газоснабжения и горелка олимпийского огня Г – 1,5; площадка слива дизельного топлива для 6-ти дизель-генераторных установок (далее - площадка ДГУ).

В ходе проведенных обследования установлено, что данные объекты находятся в технически исправном состоянии и условия их безопасной эксплуатации обеспечиваются, включая и площадку ДГУ (*контроль обеспечения условий безопасного слива дизельного топлива из специального автомобильного транспортного средства проведен 19.06.2019 в период с 03:00 до 05:30*).

Дополнительно, согласно письму Министерства культуры Республики Беларусь от 28.06.2019 № 02-01-09/4327 и решению начальника Госпромнадзора в связи с монтажом сценического комплекса, задействованного в подготовке и проведении церемоний открытия и закрытия II Европейских игр представители управления в период с 28.06.2019 по 30.06.2019 приняли участие в работе межведомственной рабочей группы.

При этом были выявлены следующие дефекты с фотофиксацией:

смонтированная конструкция не обладает заявленной ( $5 \text{ кПа}$  на  $1 \text{ м}^2$ ) несущей способностью, частично вырезаны стойки, деформация несущих элементов (стойки (нарушение прямолинейности со стрелой кривизны до  $5 \text{ см}$  (30 шт.), балки), отсутствие связей и др.;

недопустимые дефекты сварных швов: трещины, непровары, наплывы, подрезы, шлак (характер дефектов повсеместный до 90%).

По результатам комиссионного обследования сценического комплекса сделан вывод о нахождении смонтированных конструкций в предаварийном состоянии и выданы рекомендации о компенсирующих мероприятиях.

Учитывая реализацию предложенных компенсирующих мероприятий в части усиления конструкции сцены с использованием опалубочной системы типа «Пери» силами ОАО «Стройтрест №1» декорационное оформление было допущено к эксплуатации в ГУ «Национальный стадион «Динамо» ул. Кирова, 8.

В целом отмечаем, что II Европейские игры в г. Минске прошли без категорийных чрезвычайных ситуаций на задействованных в данных международных спортивных мероприятиях объектах и все расположенные

на них потенциально опасные объекты, поднадзорные Минскому городскому управлению, отработали в штатном режиме. Все поставленные перед управлением задачи были выполнены на должном уровне.

С учетом изложенного, для повышения уровня промышленной безопасности управлению необходимо обеспечить действенный контроль:

реализации в 2019 году мероприятий по замене 2095 лифтов, предусмотренных подпрограмма «Безопасный лифт» Госпрограммы «Комфортное жилье и благоприятная среда 2016-2020», вошедшей в Перечень государственных программ на 2016-2020 годы, утвержденный Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23.02.2016 № 148.

повышения взрывобезопасности котлоагрегатов, предусмотренные «План-графиком по приведению объектов газораспределительной системы и газопотребления котлоагрегатов единичной тепловой производительностью менее и более 420 ГДж/ч РУП «Минскэнерго» в соответствии с Правилами промышленной безопасности в области газоснабжения Республики Беларусь на период с 2019 по 2029 г» (далее – План-график), согласованным руководством Госпромнадзора и ГПО «Белэнерго» в части реализации до конца 2029 года мероприятий по модернизации с дооснащением устройством контроля герметичности (далее - УКГ) 46 котлоагрегатов (в т. ч. 7 к.а. выводятся из эксплуатации) в районных котельных филиала «Минские тепловые сети» РУП «Минскэнерго», в том числе 4 к.а. в 2019.

Приоритетными направлениями при осуществлении надзора в области промышленной безопасности и перевозке опасных грузов в 2019 году являются:

обеспечение действенного контроля организации и осуществления поднадзорными субъектами хозяйствования мероприятий производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных и (или) потенциально опасных объектов;

контроль за проведением модернизации и замены технических устройств, отработавших расчетные сроки службы и техническое перевооружение предприятий с заменой устаревшего морально и физически изношенного оборудования на современное;

контроль обеспечения надежного и безаварийного функционирования поднадзорных опасных производственных объектов и потенциально опасных объектов предприятий и организаций г. Минска, а также устойчивой работы источников теплоснабжения в течение всего отопительного периода, включая обеспечение надлежащей результативности при контроле хода подготовки котельных к работе в ОЗП 2019/2020 г.г;

ужесточение требований и контроль за организацией и содержанием строительных площадок по вопросам обеспечения промышленной безопасности при эксплуатации грузоподъемных кранов;

осуществление надзора за соблюдением требований ТР ТС, во исполнение требований Указа Президента Республики Беларусь от 9 февраля 2015 № 48 «О мерах по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов»;

дальнейшее повышение эффективности взаимодействия с Мингорисполкомом, Администрациями районов столицы, службами и подразделениями МЧС, др. территориальными органами власти, управления и надзора, а также с руководством, профильными специалистами и службами промышленной безопасности предприятий с целью профилактики случаев аварийности и травматизма.